03/03/2021 第三週 線上教室

今天的PPT頁數很多，前三頁是介紹北馬里亞納群島，美國在西太平洋的屬地，2009年選出首任的眾議院代表(delegate)，屬地代表在院會沒有表決權，但可以提案、發言、參加委員會。

第四頁起是國會兩黨領導階層的介紹。

從眾議院領導階層網頁<https://www.house.gov/leadership>可清楚看到兩黨主要領導人為議長、多數黨領袖、多數黨黨鞭、多數黨黨團會議主席/ 少數黨除議長外，其餘也是相同的領導職務，這都是黨團票選產生的職務。黨領袖是黨團領導人(多數黨另有議長還在黨領袖之上)，黨鞭主要工作在估票，每一議題(多數黨)所擬定的版本能否獲過半數支持，便成為是否排入院會的關鍵，負責了解各議員態度的就是黨鞭，所以在選任的黨鞭之下，有一龐大的指揮系統，納入許多黨團幹部，協助黨鞭估票。

黨團會議主席類似黨團的立法部門領導者，而黨領袖與黨鞭則類似黨團行政部門的領導者。參眾兩院兩黨僅有四個黨團，除眾議院民主黨仍稱為Caucus外，其餘三個黨團均稱為Conference，其實Caucus即黨團之意，稱為 “會議” ~即Conference目的只是在自我感覺好像很中性。

此外，兩黨團正式的角色為多數黨majority party與少數黨minority party，所以黨團、黨領袖、黨鞭等等職銜，原本均依多數黨、少數黨稱呼，尤其多數黨領袖、多數黨黨鞭此一職銜隱含的意義就是權力的象徵，但近年來因敗選，原本的多數黨領袖變成少數黨領袖，面子上十分難堪，所以漸漸自稱為共和黨領袖、民主黨領袖。至於114-116屆國會(2015-2021)的參議院多數黨領袖[Mitch McConnell](http://mcconnell.senate.gov/)也自稱為共和黨領袖，則是自謙的意思，因當時參議院共和黨多數最多也僅有54

席，少時低至51席，他不以majority leader自稱，顯示他極嫻熟於參議院狀況，以低調姿態掌握參議院。現在的參議院兩黨各掌握50席，民主黨因副總統Kamala Harris加一票(依據憲法規定，表決同票時 ~贊成反對同票，她有投票權)，所以是多數黨，但黨領袖Charles E. Schumer也沿襲慣例，僅自稱民主黨領袖。

國會兩院各自僅有兩個黨團，如係第三黨或獨立派議員，仍須就多數黨與少數黨兩黨團中擇一參與，並無第三黨團。以兩度競爭民主黨總統提名的Sanders為例，他根本不是民主黨黨員，但仍以獨立派身分參與參議院民主黨黨團

<http://www.senate.gov/senators/leadership.htm>

在以上網頁可清楚看到，Sanders的姓名之後(I-VT)即標示他是獨立派(I-Independent)議員 (VT-Vermont) ******

目前眾議院各黨議員人數是Democrat 221 /Republican 212 /Independent 0，上屆眾院有獨立派的Justin Amash原本是共和黨，7/4/2019宣布退黨，成為獨立派。但其投票態度常與民主黨一致。本屆他未參選，所以現在眾院並無第三黨議員，加州22區眾議員Devin Gerald Nunes 1/1/2022辭職、明尼蘇達州1區眾議員James Lee Hagedorn 2/17/2022逝世，二人均為共和黨，目前仍有二席待補。本屆眾議員出缺及補選情形參見 <https://clerk.house.gov/Members#Vacancies>

***Chairman of Outreach*** [Sanders, Bernard](http://www.sanders.senate.gov/) (I-VT)這是他在黨團內的職務，他是參院預算委員會主席

副總統為參議院議長(President of the Senate)，多數黨最資深(最年長)

參議員為臨時議長(President Pro Tempore)，但實際院會主持者為多數黨資淺參議員(每州兩位參議員中較資淺者，並且為多數黨議員)每天輪值(約一小時左右)的院會主席(Presiding Officer)。參議院實質上的最高領袖為多數黨領袖(眾院則是議長)，台上主席並無實際權力，反而因參議員人人都有無限制的發言權，任何一參議員都能藉此杯葛議程前進(因討論仍在進行中---該參議員還在發言，所以無法進行表決)，多數黨領袖如欲終止議案辯論，進行表決，便須獲得60人支持，才能通過停止討論動議，否則只能繼續辯論，或者撤回該案，因此參議院在議場中聆聽參議員發言的，除了該參議員的友人(其他參議員)以外，唯一必須出席的議員就是台上的院會主席，所以主席並非一項肥缺，只是如同值日生一般的角色，所以當然是由資淺參議員擔任。

每屆國會任期始於單數年1月3日中午12時，總統任期始於1月20日中午12時，新國會就職後，新任總統尚未就職，以參議院而言，兩黨議員人數如相同時(50-50)，依議長(副總統)所屬政黨決定何者為多數黨。2000年大選結果，參議院即出現50-50的狀況，2001年1月3日新參議員就職，但副總統仍為高爾(柯林頓的副總統)，1月3日至20日小布希總就職前，民主黨仍為參議院多數黨；1月20日中午以後，副總為錢尼，共和黨成為多數黨，所以副總統在參議院的角色也非完全行禮如儀，必要時(可否雙方表決同數時，憲法規定身為主席的副總統可以投票)他投一票可以改變結果，這種情形在兩黨勢均力敵時其實也常出現。目前參院就是兩黨各占一半，所以民主黨政府的種種立法計畫不是很容易順利通過。

2008年1月20日中午，美國第44任總統(44th President)歐巴馬(Barack Hussein Obama)在華府國會大廈西側就職典禮台(Inaugural Platform)宣誓就職。[[1]](#footnote-1)宣誓過程中，由於監誓人最高法院院長羅伯(U.S. Supreme Court Chief Justice John Glover Roberts Jr.) 引導宣讀誓詞出錯，迫使歐巴馬在21日晚間7時35分在白宮地圖室(White House's Map Room)重新宣誓。[[2]](#footnote-2) 20日中午在國會大廈雕像廳(Statuary Hall)舉行的就職午宴中，民主黨籍麻州(Massachusetts)參議員甘迺迪(Edward Kennedy)因腦瘤昏厥送醫，甘迺迪此後一病不起，七個月後病逝。就職典禮中發生的這兩件事，暗示著歐巴馬總統與(掌握多數控制的)民主黨國會此後力推的平價醫療法(Affordable Care Act)的高度爭議與立法對抗。

參議院民主黨黨團連同兩位加入民主黨黨團的獨立派參議員Bernard Sander、**Joseph Lieberman (ID-CT)**在2009年7月形成了60 席的超級多數 (當時參議院的政黨席次見PPT H.1. 110屆國會各黨議員人數**Lieberman**自稱**ID**係Independent Democrat之意)。一旦少了甘迺迪那一席，也就使民主黨手中的超級多數發生問題，此一問題所凸顯的，就是參議院多數黨能否掌握60票超級多數，也就成為當時多數黨能否完全控制立法的關鍵。

Super majority 超級多數:

參議院22號規則所訂，通過停止討論動議的門檻為全體參議員3/5贊成….亦即60票，多數黨某一議案如支持不足60票，則無法通過停止討論動議，少數黨可以持續發言杯葛，無法進行表決 (因為無法停止討論)。2009年民主黨取得了60票超級多數，遂使後來平價醫療法(ObamaCare)的立法順利前進，當時共和黨完全無力招架，本課程會特別討討論此項立法的相關過程，因其對於了解參議院的立法訣竅(能控制參議院就能完成多數黨的立法目標)極有幫助。

以下我們看看2021年元月20日總統就職典禮的幾段影片：

1. Biden一行人到達Capitol，就職典禮委員會主席和高階委員(兩黨委員會領導人) Roy Blunt, Amy Klobuchar前來迎接。就職典禮委員會是兩院聯合委員會，成員六人，參院由規則與行政委員會主席及少數黨高階委員及多數黨領袖三人組成，眾議院由議長及兩黨領袖組成，實際負責的就是規則與行政委員會主席，因為Biden與Harris尚未就職，副總統還是Mike Pence，就職典禮舉行時共和黨還是參院多數黨，所以委員會主席還是共和黨的Roy Blunt。

PPT有這幾屆總統就職委員會的相關資料。就職典禮之後在Capitol舉行午宴，PPT有2009年就職午宴的圖片以及菜單，因2009年的午宴中麻州 (Massachusetts) 參議員甘迺迪昏倒送醫，後來一病不起，八月過世，當時對民主黨的60席超級多數造成大問題，所以這裡特別先提及。

2.副總統Kamala Harris宣誓就職。

3.Biden宣誓就職，他與當年歐巴馬不同，誓詞並未出錯。但規模因疫情的關係也小很多。

4.本屆就職典禮與以往的比較。

以下是CNN的字幕。

See historic moment as Joe Biden and Kamala Harris arrive at US Capitol 03:28 cms3-CNN-bidens-harris-arrive-capitol-inauguration-vpx-primary-60635-85248-1920x1080\_8000k.mp4

President-elect Joe Biden and Vice President-elect Kamala Harris arrive at the US Capitol with their families ahead of their inauguration.

MANU RAJU, CNN SENIOR CONGRESSIONAL CORRESPONDENT

RAJU (voice over):

It looks like we are seeing Kamala Harris and her husband walk out of her motorcade from our vantage point. It looks like she is waiting now. There is Jill Biden walking out right now. And there is President-elect Joe Biden.

WOLF BLITZER, CNN ANCHOR

BLITZER (voice over): He is right there and he is going to be walking in. And Dr. Jill Biden, his wife is there, of course, as well, members of the family. They are all there for this truly historic moment as we're watching all of this unfold. The vice president-elect, her husband, Doug Emhoff, they are there already as well. This is one of the historic moments as we get ready and ready.  
  
Let's listen in and see if we catch anything.  
  
BLITZER (voice over): Senator Roy Blunt, a Republican, and Senator Amy Klobuchar, they are there representing the U.S. Senate to greet the president-elect and the future first lady of the United States.  
Let's listen and watch as this very, very significant moment continues.  
  
[10:30:00]

\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*

Kamala Harris sworn in as Vice President 01:12 cms3-CNN-kamala-harris-inauguration-swearing-in-vpx-primary-60659-85295-1920x1080\_8000k.mp4

Kamala Harris is sworn in as the 49th Vice President of the United States by Supreme Court Justice Sonia Sotomayor. Harris makes history as the first female, first Black and first South Asian vice president.

[11:40:08]  
  
SEN. AMY KLOBUCHAR (D-MN): What you are all about to be part of, America, is a historic moment of firsts. To administer the oath to our first African-American, our first Asian-American and our first woman vice president, Kamala Harris, it is my great privilege to welcome to the inaugural stage the first Latina to ever serve on the Supreme Court of the United States of America, Justice Sonia Sotomayor.  
  
UNIDENTIFIED MALE: Ladies and gentlemen, please remain standing for the oath of office followed by musical honors.

JUSTICE SONIA SOTOMAYOR, U.S. SUPREME COURT: Please raise your right hand and repeat after me.  
  
I, Kamala Devi Harris, do solemnly swear --  
  
KAMALA HARRIS, U.S. VICE PRESIDENT-ELECT: I, Kamala Devi Harris, do solemnly swear --  
  
SOTOMAYOR: -- that I will support and defend the Constitution of the United States --  
  
HARRIS: -- that I will support and defend the Constitution of the United States --  
  
SOTOMAYOR: -- against all enemies foreign and domestic --  
  
HARRIS: -- against all enemies foreign and domestic --  
  
SOTOMAYOR: -- that I will bare true faith and allegiance to the same --  
  
HARRIS: -- that I will bear true faith and allegiance to the same --  
SOTOMAYOR: -- that I take this obligation freely --  
  
HARRIS: -- that I take this obligation freely --  
  
SOTOMAYOR: -- without any mental reservation or purpose of evasion --  
  
HARRIS: -- without any mental reservation or purpose of evasion --  
  
SOTOMAYOR: -- that I will well and faithfully discharge --  
  
HARRIS: -- that I will well and faithfully discharge --  
  
SOTOMAYOR: -- the duties of the office on which I am about to enter.  
  
HARRIS: -- the duties of the office upon which I am about to enter.  
  
SOTOMAYOR: -- so help me God.  
  
HARRIS: -- so help me God.

\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*

Joe Biden sworn in as 46th president of the United States 01:33 cms3-CNN-joe-biden-swearing-in-president-inauguration-vpx-primary-60663-85299-1920x1080\_8000k.mp4

Joe Biden is sworn in as president of the United States at Capitol Hill amid the coronavirus pandemic and just two weeks after a group of rioters stormed the halls of Congress.

CHIEF JUSTICE JOHN ROBERTS, U.S. SUPREME COURT: Please raise your right hand and repeat after me.  
  
I, Joseph Robinette Biden Jr., do solemnly swear --  
  
JOE BIDEN, U.S. PRESIDENT-ELECT: I, Joseph Robinette Biden Jr., do solemnly swear --  
ROBERTS: -- that I will faithfully execute --  
  
BIDEN: -- that I will faithfully execute --  
  
ROBERTS: -- the office of president of the United States --  
  
BIDEN: -- the office of president of the United States --  
  
ROBERTS: -- and will to the best of my ability --  
  
BIDEN: -- and will to the best of my ability --  
  
ROBERTS: -- preserve protect and defend --  
  
BIDEN: -- preserve, protect and defend --  
  
ROBERTS: -- the Constitution of the United States.  
  
BIDEN: -- the Constitution of the United States.  
  
ROBERTS: So help you God.  
  
BIDEN: So help me God.  
  
ROBERTS: Congratulations, Mr. President.  
[11:50:00]

\*\*\*\*\*\*\*\*\*

History shows just how different Biden's inauguration was 02:31 cms3-CNN-inauguration-2021-biden-harris-highlights-mh-orig-primary-61020-86419-1920x1080\_8000k.mp4

Video from past inaugurations show how unprecedented President Joe Biden's inauguration was, but also how some moments stayed the same.

這部影片沒有另外的字幕。

\*\*\*\*\*\*\*\*\*

好吧，其他的內容只好下次上課再談。

下課。

1. 同一人擔任總統持續任職的期間計為一任，無論為連續四年或連續八年，或不足四年均計為一任，克里夫蘭(Grover Cleveland)曾兩度當選總統，但因任期不連續，因此為第22任、24任總統。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 美國憲法第2條第1節第8項規定總統誓詞內容為—‘‘I do solemnly swear (or affirm) that I will faithfully execute the Office of President of the United States, and will to the best of my Ability, preserve, protect and defend the Constitution of the United States.’’羅伯20日在就職典禮引導宣讀的誓詞將‘faithfully’一字誤置於「美國總統職務」之後，使歐巴馬的誓詞變成…that I will execute the Office of President of the United States faithfully,… [↑](#footnote-ref-2)